

СОГЛАСОВАНО

Заместитель Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

М.И. Фалеев

2001 г.



УТВЕРЖДАЮ

Первый заместитель Министра Энергетики Российской Федерации

И.А. Мятлашов

2001 г.



ИНСТРУКЦИЯ

по организации и проведению профилактической работы по предупреждению возникновения открытого фонтанирования скважин на предприятиях нефтяной промышленности (введена в действие приказом Минэнерго России от 15 февраля 2001 г. № 52)



**Министерство
энергетики Российской Федерации**
(Минэнерго России)

П Р И К А З

15 февраля 2001г.

№ 52

г. Москва

Об утверждении и введении в действие Инструкции по организации и проведению профилактической работы по предупреждению возникновения открытого фонтанирования скважин на предприятиях нефтяной промышленности

В целях усиления работы по предупреждению возникновения нефтегазоводопроявлений и открытых фонтанов на предприятиях нефтяной промышленности и приведения нормативно-правовых документов в соответствие с Указом Президента Российской Федерации "О структуре федеральных органов исполнительной власти" от 17 мая 2000 г. № 867 ПР/КАЗЫВАЮ:

1. Утвердить и ввести в действие с 1 марта 2001 г. Инструкцию по организации и проведению профилактической работы по предупреждению возникновения открытого фонтанирования скважин на предприятиях нефтяной промышленности.
2. Считать утратившей действие Инструкцию по организации и проведению профилактической работы по предупреждению возникновения открытого фонтанирования скважин на предприятиях нефтяной промышленности, утвержденную 1 июля 1995 г.

Первый заместитель Министра

И.А. Маглашов



Деп. нефт. пром.
Соломин
2205168

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящая инструкция устанавливает единые требования к организации и проведению профилактической работы по предупреждению возникновения газонефтеводопроявлений и открытых фонтанов (ГНВП и ОФ) на нефтяных и газовых месторождениях Российской Федерации.

1.2. Требования инструкции обязательны для профессиональных аварийно-спасательных формирований - противofонтанных военизированных частей (ПФВЧ) и предприятий, осуществляющих работы по бурению, испытанию, освоенно, эксплуатации и ремонту нефтяных и газовых скважин, независимо от организационно-правовой формы этих предприятий.

1.3. Профилактическая работа является одной из основных задач деятельности ПФВЧ и направлена на предупреждение возникновения газонефтеводопроявлений и открытого фонтанирования нефтяных и газовых скважин.

1.4. При проведении профилактической работы ПФВЧ и их подразделения - военизированные отряды по предупреждению возникновения и ликвидации открытых газовых и нефтяных фонтанов помимо настоящей инструкции руководствуются следующими документами:

- действующим законодательством Российской Федерации;

- правилами безопасности в нефтяной и газовой промышленности;

- ГОСТами, ОСТАми;

- инструкциями, приказами, распоряжениями и указаниями Минэнерго России, Госгортехнадзора России и МЧС России по вопросам противofонтанной безопасности;

- уставами, положениями и инструкциями противofонтанной военизированной службы.

1.5. Профилактическая работа проводится на основе систематического изучения технических проектов на строительство скважин и разработку месторождений, техники и технологии бурения, освоения и ремонта скважин, выявления причин и условий возникновения ГНВП и ОФ.

1.6. Военизированные части и отряды при проведении профилактической работы тесно взаимодействуют с руководителями и специалистами обслуживаемых предприятий, территориальных органов МЧС России и Госгортехнадзора России, природоохранной прокуратуры, пожарной охраны.

1.7. Работники противofонтанной военизированной службы имеют право беспрепятственного доступа на объекты обслуживаемых предприятий.

1.8. Руководители военизированных частей и отрядов периодически информируют руководителей обслуживаемых предприятий о состоянии дел на предприятии по предупреждению открытого фонтанирования скважин для принятия мер по устранению имеющихся недостатков и привлечению к ответственности нарушителей действующих правил и инструкций.

1.9. Ответственность за организацию и проведение профилактической работы возлагается на руководителей военизированных частей и отрядов.

2. ЗАДАЧИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ

2.1. Основными задачами профилактической работы, проводимой военными частями и отрядами, являются предупреждение газонефтеводопроявлений и открытых фонтанов на нефтяных и газовых месторождениях и создание условий для успешной ликвидации этих аварий в случае их возникновения.

Выполнение данных задач достигается посредством:

- изучения производственной обстановки, техники и технологии производственных процессов;
- осуществления надзора за соблюдением работниками обслуживаемых предприятий действующих нормативных документов по противифонтанной безопасности;
- участия, совместно со специалистами предприятий, в разработке и внедрении в производство организационно-технических мероприятий, рекомендаций, инструкций и методических указаний по предупреждению и раннему обнаружению ГНВП;
- проведения инструктажей по вопросам предупреждения и раннего обнаружения ГНВП и газобезопасности;
- практического обучения работников бригад, занимающихся бурением, освоением, испытанием и ремонтом скважин, первоочередным действиям при возникновении ГНВП;
- участия в проведении монтажа и опрессовки противовыбросового оборудования (ПВО) на устье скважин;
- выдачи разрешений на дальнейшее углубление скважин после монтажа на устье ПВО, на производство работ по освоению, испытанию и ремонту скважин;
- запрещения производства работ на скважинах при обнаружении нарушений, создающих опасность для жизни людей и условий возникновения открытого фонтанирования скважин;
- выдачи предписаний по устранению выявленных нарушений и проверки своевременного их выполнения;
- участия в работе комиссий по расследованию причин возникновения ГНВП и Оф и разработке мероприятий по их предупреждению;
- участия в работе технических совещаний предприятий по вопросам противифонтанной безопасности;
- осуществления контроля за ремонтом ПВО на базах производственного обслуживания (БПО), участия в его опрессовках;
- участия в разработке инструкций и схем обвязки устья скважин ПВО;
- проверки на объектах наличия, условий хранения и готовности к применению средств индивидуальной защиты (СИЗ), газоанализаторов, искробезопасного инструмента, средств пожаротушения, а также умения обслуживающего персонала пользоваться перечисленными средствами;
- участия в работе комиссий предприятий по проверке знаний производственным персоналом правил и инструкций по противифонтанной безопасности;

- оказания помощи предприятиям во внедрении оборудования и приспособлений для предупреждения возникновения и ликвидации ГНВП и Оф;

- своевременного пополнения складов аварийного запаса оборудованием, приспособлениями и материалами, применяемыми при ликвидации ГНВП и Оф, в соответствии с утвержденным перечнем.

3. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ

3.1. Профилактическая работа по предупреждению возникновения ГНВП и Оф осуществляется работниками военизированных частей и отрядов путем обследования скважин, находящихся в бурении, освоении, испытании, эксплуатации и ремонте, проверки БПО, осуществляющих подготовку ПВО к эксплуатации, проведения экспертизы технических проектов на строительство скважин и иных документов.

3.2. Работники профилактики военизированных отрядов свою работу осуществляют по месячным планам, утвержденным руководством отряда.

3.3. Обследование объектов работниками противифонтанной военизированной службы проводится, как правило, в присутствии специалистов предприятия.

3.4. Профилактические обследования объектов работниками военизированной службы проводятся как в составе комиссий, так и индивидуально.

3.5. По типу проверки обследования могут быть целевыми или комплексными.

Целевые проверки проводятся по одному или нескольким вопросам профилактической работы, в том числе по выполнению требований приказов и указаний Минэнерго России и Госгортехнадзора России, а также по контролю за устранением ранее выявленных нарушений.

Комплексные проверки включают в себя весь комплекс профилактической работы, проводимой на объекте.

3.6. Выявленные при проверке нарушения должны быть немедленно устранены, а которые невозможно устранить в ходе проверки, записываются в «Журнал проверки состояния условий труда» на объекте с указанием сроков устранения и ответственных лиц. Одновременно выписывается предписание (приложение 1) на имя технического руководителя предприятия.

3.7. Предписание составляется в 2-х экземплярах, один из которых вручается техническому руководителю предприятия (лично или через секретаря) или лицу, назначенному приказом по предприятию ответственным за состояние противифонтанной безопасности, второй остается у работника, выдавшего предписание.

3.8. Выдача повторных предписаний не допускается.

3.9. Контроль за своевременным выполнением выданных предписаний работниками профилактики осуществляется путем личной проверки объекта или по поступающим от предприятий официальным письменным уведомлениям.

3.10. В зависимости от степени опасности месторождений обслуживаемыми предприятиями совместно с ПФВЧ определяется перечень видов работ,

на производство которых выдаются разрешения противоданной военной службы.

3.11. Разрешение на дальнейшее углубление скважины или на производство работ по освоению, испытанию и ремонту скважин (приложение 2), выдается работником противоданной военной службы после монтажа на устье противовывосового оборудования при отсутствии отступлений от утвержденной схемы обвязки, нарушений правил и инструкций по противоданной безопасности.

Проверяется также обученность персонала по курсу «Контроль скважины. Управление скважиной при газонефтеводопроявлениях», степень подготовленности к выполнению первоочередных действий при возникновении газонефтеводопроявлений и открытых фонтанов.

Разрешение составляется в 2-х экземплярах, один из которых вручается руководителю объекта, второй остается у работника противоданной службы, выдавшего его. Одновременно с выдачей разрешения производится соответствующая запись в «Журнале проверки состояния условий труда» на объекте.

3.12. С целью проверки степени готовности персонала к выполнению первичных действий, работниками противоданной службы проводятся контрольные учебно-тренировочные занятия по сигналу «Выброс» с последующим разбором действий вахты. Результаты заносятся в «Журнал учета проведения учебных тревог».

3.13. При обнаружении на обследуемых объектах нарушений действующих правил и инструкций, в результате чего возникает опасность для жизни людей или возникновения открытого фонтанирования, работник противоданной военной службы выдает разрешение на дальнейшее производство работ на объекте (приложение 3).

3.14. Запрещение составляется в 2-х экземплярах, один из которых вручается техническому руководителю предприятия, второй остается у работника противоданной службы, выдавшего его. Одновременно производится соответствующая запись в «Журнале проверки состояния условий труда» на объекте.

3.15. Разрешение на возобновление работ (приложение 4) после запрещения выдается работником противоданной службы после того, как он лично убедился в устранении нарушений. Одновременно производится запись в «Журнале проверки состояния условий труда» на объекте.

Разрешение оформляется в 2-х экземплярах, один из которых вручается мастеру бригады, второй остается у работника противоданной военной службы.

3.16. В исключительных случаях, при невозможности своевременного прибытия работника ПФВЧ на объект (из-за метеорологических условий, болезни и т.д.) для выдачи разрешения, по согласованию с руководством отряда разрешение выдается комиссией предприятия с оформлением соответствующего акта. При первой возможности работник противоданного отряда должен проверить данный объект.

3.17. В случае производства работ по углублению, освоению, испытанию и ремонту скважин без разрешения противоданной службы или при наличии

запрещения, работник противоданной военной службы обязан поставить в известность об этом руководство предприятия и противоданного отряда. Командир отряда, в свою очередь, незамедлительно сообщает в противоданную часть.

4. ОБЯЗАННОСТИ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ОБСЛУЖИВАЕМЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

4.1. В профилактических обследованиях предприятий, проводимых работниками противоданной военной службы, должны принимать участие технический руководитель предприятия или назначенные им специалисты.

4.2. Руководители предприятий обязаны:

4.2.1. Включать работников противоданной военной службы в комиссии по комплексной проверке предприятий (объектов).

4.2.2. Выделять работникам противоданной военной службы и отрядов транспортные средства для выезда на обследуемые объекты.

4.2.3. Включать работников противоданной военной службы в комиссии по расследованию причин возникновения газонефтеводопроявлений и открытых фонтанов.

4.2.4. Включать работников противоданной военной службы в комиссии по проверке знаний у рабочих и специалистов предприятий действующих правил и инструкций по вопросам противоданной безопасности.

4.2.5. Приглашать работников противоданной военной службы на совещания и конференции по вопросам состояния охраны труда и техники безопасности на предприятии.

4.2.6. Принимать необходимые меры по устранению нарушений действующих правил и инструкций, выявленных работниками противоданной военной службы, давать письменные уведомления об устранении нарушений в установленные сроки.

4.2.7. По результатам профилактических обследований издавать приказы, распоряжения, разрабатывать мероприятия по улучшению состояния дел по предупреждению и раннему обнаружению газонефтеводопроявлений и открытых фонтанов.

4.2.8. Разрабатывать совместно с противоданной службой инструкции по предупреждению возникновения газонефтеводопроявлений и открытых фонтанов при строительстве и ремонте скважин с учетом местных условий.

4.2.9. Разрабатывать совместно с противоданной службой и своевременно пересматривать схемы обвязки устья скважин ПВО, планы практических действий при возникновении ГНВП, инструкции и мероприятия по предупреждению возникновения газонефтеводопроявлений и открытых фонтанов.

4.2.10. Согласовывать с ПФВЧ введение в эксплуатацию нового устьевого и противовывосового оборудования.

4.2.11. Отстранять от работы лиц, систематически нарушающих действующие правила и инструкции по вопросам противоданной безопасности.

4.3. Руководители предприятий несут персональную ответственность за своевременное выполнение предписаний и осуществление мероприятий, предложенных противоданной военной службой.

Министерство энергетики Российской Федерации
Аварийно-спасательное формирование

_____ противоданная военная часть
_____ военный отряд по предупреждению
возникновения и по ликвидации открытых газовых и нефтяных фонтанов

ПРЕДПИСАНИЕ № _____

от « _____ » _____ 200__ года

Предприятие: _____

(наименование предприятия)

Объект: _____

(наименование объекта, месторасположение, объект, скважины)

Кому: _____

(должность, ФИО, руководители)

На основании «Инструкции по организации и проведению профилактической работы по предупреждению возникновения открытого фонтанирования скважин на предприятиях нефтяной промышленности» предлагается устранить следующие нарушения:

№ п/п	Выявленные нарушения	Срок устранения	Отметка о выполнении
1	_____	_____ 2 _____	_____ 3 _____
			_____ 4 _____

Предписание выдал _____

(должность, подпись, ФИО)

С предписанием ознакомлен и один экземпляр для исполнения получил:

(должность, подпись, ФИО)

« _____ » _____ 200__ г.

О выполнении предписания сообщить до « _____ » _____ 200__ г.

Министерство энергетики Российской Федерации
Аварийно-спасательное формирование

противофонтанная военизированная часть
военизированный отряд по предупреждению
возникновения и по ликвидации открытых газовых и нефтяных фонтанов

ЗАПРЕЩЕНИЕ № _____

На производство работ по _____
(вид работ)

Предприятие: _____
(наименование предприятия)

Объект: _____
(наименование объекта, местонахождение, адрес объекта)

Кому: _____
(должность, ФИО руководителя предприятия)

« _____ » _____ 200 _____ г. « _____ » _____ час. « _____ » _____ мин.

На основании «Инструкции по организации и проведению профилактической работы по предупреждению возникновения открытого фонтанирования скважин на предприятиях нефтяной промышленности»

Мной, _____
(должность, ФИО представителя противофонтанной службы)

предлагается немедленно прекратить работы по _____
(вид работ)

по следующим причинам: _____

Работа на объекте может быть возобновлена только после устранения нарушений и получения письменного разрешения представителя _____
военизированного отряда.

Запрещение получил и об ответственности за самовольное возобновление работ предупрежден: _____

« _____ » _____ 200 _____ г. « _____ » _____ час. « _____ » _____ мин.
(должность, подпись, ФИО руководителя предприятия)

Министерство энергетики Российской Федерации
Аварийно-спасательное формирование

противофонтанная военизированная часть
военизированный отряд по предупреждению
возникновения и по ликвидации открытых газовых и нефтяных фонтанов

РАЗРЕШЕНИЕ № _____

на производство работ по _____
(вид работ)

« _____ » _____ 200 _____ г.

Предприятие: _____
(наименование предприятия)

Объект: _____
(наименование объекта, местонахождение, адрес объекта)

Кому: _____
(должность, ФИО руководителя объекта)

На основании «Инструкции по организации и проведению профилактической работы по предупреждению возникновения открытого фонтанирования скважин на предприятиях нефтяной промышленности»

Мной, _____
(должность, ФИО представителя противофонтанной службы)

проведено обследование объекта и проверена правильность монтажа противовыбросового оборудования. Нарушений действующих норм, правил и инструкций по противофонтанной безопасности не обнаружено.

Разрешается производство работ по _____
(вид работ)

« _____ » _____ 200 _____ г. « _____ » _____ час. « _____ » _____ мин.
(должность, подпись, ФИО)

Разрешение получил: _____

« _____ » _____ 200 _____ г. « _____ » _____ час. « _____ » _____ мин.
(должность, подпись, ФИО)

Министерство энергетики Российской Федерации
Аварийно-спасательное формирование

_____ противофонтанная военизированная часть
воснизированной отряд по предупредению
возникновения и по ликвидации открытых газовых и нефтяных фонтанов

РАЗРЕШЕНИЕ № _____

на возобновление работ по _____
« ____ » _____ 200 ____ г.
(вид работ)

Предприятие: _____
(наименование предприятия)

Объект: _____
(наименование объекта, местонахождение, яблн)

Кому: _____
(должность, ФИО руководителя объекта)

Мной, _____
(должность, ФИО представителя противофонтанной службы)

проверено устранение ранее выявленных нарушений действующих правил и инструкций по противофонтанной безопасности (запрещение № _____ от « ____ » _____ 200 ____ г.).

Разрешается дальнейшее производство работ по _____
_____ (вид работ)

_____ (подпись) _____ (Ф.И.О.)

Разрешение получил: _____ (подпись) _____ (Ф.И.О.)

« ____ » _____ 200 ____ г. « ____ » час. « ____ » мин.